

**BUGET ȘI TREZORERIE
PUBLICĂ**

Prof. univ. dr. Mihai Aristotel Ungureanu
(coordonator)

Lect. univ. dr. Ionela Popa

Asis. univ. drd. Ruxandra Dana Vilag

Lect. univ. dr. Dragoș Mihai Ungureanu

Asist. univ. drd. Lucia Croitoru

Asist. univ. drd. Florin Țuncu

BUGET ȘI TREZORERIE PUBLICĂ



EDITURA UNIVERSITARĂ
București

Tehnoredactare: Ameluța Vișan
Coperta: Angelica Mălăescu

Copyright © 2011
Editura Universitară
Director: Vasile Muscalu
B-dul. N. Bălcescu nr. 27-33,
Sector 1 , București
Tel./Fax: 021 – 315.32.47 / 319.67.27
www.editurauniversitara.ro
e-mail: redactia@editurauniversitara.ro

EDITURĂ RECUNOSCUTĂ DE CONSILIUL NAȚIONAL AL CERCETĂRII
ȘTIINȚIFICE DIN ÎNVĂȚĂMÂNTUL SUPERIOR (C.N.C.S.I.S.)

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României

Buget și trezorerie publică / Mihai Aristotel Ungureanu (coord.),
Ionela Popa, Ruxandra Dana Vilag, ... - București : Editura
Universitară, 2011
Bibliogr.
ISBN 978-606-591-275-5

I. Ungureanu, Mihai Aristotel (coord.)

II. Popa, Ionela

III. Vilag, Ruxandra Dana

336.14

336.1:35

© Toate drepturile asupra acestei lucrări sunt rezervate Editurii Universitare

Distribuție: tel/fax: (021) 315.32.47
(021) 319.67.27
comenzi@editurauniversitara.ro

ISBN 978-606-591-275-5

Notă: Această lucrare nu poate fi republicată sau multiplicată decât cu acordul coordonatorului

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE	15
FOREWORD	17
AVANT-PROPOS	19
I. BUGETUL GENERAL CONSOLIDAT AL STATULUI	21
1.1. Conținutul sistemului bugetar	21
1.2. Principiile bugetare	23
1.3. Bugetul General Consolidat al Statului - caracterizare generală	36
1.4. Structura sistemului bugetar	41
1.4.1. Bugetul de stat	41
1.4.2. Bugetul asigurărilor Sociale de Stat	52
1.4.3. Bugetul local	55
II. PROCESUL BUGETAR	76
2.1. Conținutul, fazele și trăsăturile procesului bugetar	76
2.2. Organe cu atribuții în procesul bugetar în țările cu economie de piață	79
2.3. Procesul bugetar la nivelul autorităților centrale în România	83
2.3.1. Elaborarea proiectului de buget la nivelul autorităților centrale în România	84
2.3.2. Organe cu atribuții în aprobarea bugetului de stat	89
2.3.3. Organe cu atribuții în execuția bugetului de stat	93
2.3.4. Organe cu atribuții în încheierea execuției bugetului de stat	100
2.3.5. Organe cu atribuții în controlul execuției la nivelul bugetului de stat	101
2.3.6. Organe cu atribuții în aprobarea încheierii execuției la nivelul bugetului de stat	103
2.4. Procesul bugetar la nivelul Bugetului asigurărilor sociale de stat în România	104
2.4.1. Elaborarea bugetului asigurărilor sociale de stat	106
2.4.2. Aprobarea bugetului asigurărilor sociale de stat	108
2.4.3. Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat	109
2.4.4. Încheierea execuției bugetului asigurărilor sociale de stat	111
2.4.5. Controlul execuției bugetului asigurărilor sociale de stat	112
2.4.6. Aprobarea încheierii execuției bugetului asigurărilor sociale de stat	112
2.5. Procesul bugetar la nivelul autorităților locale în România	113
2.5.1. Elaborarea bugetelor locale	113
2.5.2. Aprobarea bugetelor locale	115
2.5.3. Execuția bugetelor locale	116
2.5.4. Încheierea execuției bugetelor locale	119
2.5.5. Controlul execuției bugetelor locale	120
2.5.6. Aprobarea încheierii execuției bugetelor locale	120

III. ECHILIBRUL FINANCIAR	131
3.1. Echilibrul financiar – componentă a echilibrului general economic	131
3.2. Echilibrul bugetar, componentă a echilibrului financiar caracterizare generală	142
3.2.1. Solduri bugetare teoretice	144
3.2.2. Solduri bugetare efective	147
3.2.3. Tipuri de bugete	150
3.3. Politicile financiare și monetare folosite în asigurarea echilibrului financiar	152
3.3.1. Politica financiară	152
3.3.2. Politica bugetar-fiscală	156
3.3.3. Politica monetară	160
IV. TREZORERIA STATULUI : NECESITATE, ROL, FUNCȚII	175
4.1. Fundamentarea necesității organizării Trezoreriei Statului	175
4.2. Definierea și rolul Trezoreriei Statului	180
4.3. Funcțiile Trezoreriei Statului	183
4.3.1. Funcțiile tradiționale ale Trezoreriei Statului	184
4.3.2. Funcțiile moderne ale Trezoreriei Statului	186
V. MODUL DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A TREZORERIEI STATULUI	190
5.1. Sistemul de organizare a Trezoreriei Statului	190
5.1.1. Organizarea Trezoreriei Statului la nivel central, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice	192
5.1.2. Organizarea Trezoreriei Statului la nivel teritorial	196
5.2. Mecanismul de funcționare a Trezoreriei Statului	199
5.2.1. Mecanismul de funcționare la nivel central	201
5.2.2. Mecanismul de funcționare a Trezoreriei finanțelor publice la nivel local	204
VI. GESTIUNEA TREZORERIEI STATULUI	208
6.1. Fluxurile de intrare în Trezoreria Statului la nivel central și teritorial	208
6.2. Fluxurile de ieșire din Trezoreria Statului la nivel central și teritorial	217
6.3. Sistemul Național de Plăți gestionat de BNR privit prin prisma Trezoreriei Statului	232
6.4. Finanțarea deficitului bugetar	236
6.5. Gestiunea datoriei publice	241
VII. ROLUL SISTEMULUI INFORMAȚIONAL ÎN FUNCȚIONAREA EFICIENTĂ A FINANȚELOR PUBLICE	245
7.1. Limitele sistemului informațional actual	245
7.2. Rolul programelor informatice în perfecționare sistemului informațional	254
7.3. Posibilități de perfecționare a sistemului informațional prin folosirea sistemelor moderne de calcul electronic	263

VIII. BUGETUL UNIUNII EUROPENE	292
8.1. Caracteristici generale ale bugetului Uniunii Europene	292
8.2. Structura cheltuielilor bugetare comunitare. Provocări cu consecințe bugetare pentru politicile sectoriale	294
8.3. Veniturile bugetului Uniunii Europene. Provocări la adresa resurselor bugetare comunitare	299
8.4. Analiza diagnostic privind echilibrele la nivelul bugetului comunitar pe cele două componente, venituri și cheltuieli: propuneri de reformă	303
8.4.1. Analiza construcției actuale a bugetului comunitar	307
8.4.2. O evaluare a propunerilor de reformă	309
8.5. Impactul unor viitoare extinderi UE asupra bugetului comunitar	312
8.6. Concluzii privind procesul de reformă bugetară	313
ANEXE	318

TABLE OF CONTENT

FOREWORD	17
AVANT-PROPOS	19
I. STATE GENERAL CONSOLIDATED BUDGET	21
1.1. Content of the budget system	21
1.2. Budgetary principles	23
1.3. State General Consolidated Budget – general presentation	36
1.4. Structure of the budget system	41
1.4.1. State Budget	41
1.4.2. Content and characteristics	52
1.4.3. Structure of the State budget	55
II. BUDGETARY PROCESS	76
2.1. Content, phases and characteristics of the budgetary process	76
2.2. Bodies dealing with the budgetary process in market economy countries	79
2.3. Budgetary process at the level of the central authorities in Romania	83
2.3.1. Drawing up the budget project in Romania’s central authorities	84
2.3.2. Bodies entitled to approve state budget	89
2.3.3. Bodies entitled to apply state budget	93
2.3.4. Bodies entitled to conclude state budget application	100
2.3.5. Bodies entitled to monitor state budget application	101
2.3.6. Bodies entitled to approve the conclusion of state budget application	103
2.4. Budgetary process at the level of the social security budget in Romania	104
2.4.1. Setting the budget of state social insurance	106
2.4.2. Approving the budget of state social insurance	108
2.4.3. Implementation of state social insurance budget	109
2.4.4. Concluding the implementation of state social insurance budget ...	111
2.4.5. Monitoring the implementation of state social insurance budget ...	112
2.4.6. Approving to conclude the implementation of state social insurance budget	112
2.5. Budgetary process at the level of the local authorities in Romania	113
2.5.1. Setting local budgets	113
2.5.2. Approving local budgets	114
2.5.3. Applying local budgets	116
2.5.4. Concluding the application of local budgets	119
2.5.5. Monitoring the application of local budgets	120
2.5.6. Approving the conclusion of local budgets’ application	120

III. FINANCIAL BALANCE	131
3.1. Financial balance – component of the general economic balance	131
3.2. Budgetary balance, component of the financial balance – general presentation	142
3.2.1. Theoretical budgetary balances	144
3.2.2. Actual budgetary balances	147
3.2.3. Types of budgets	150
3.3. Financial and monetary policies used in assuring financial balance	152
3.3.1. Financial policy	152
3.3.2. Budgetary-fiscal policy	156
3.3.3. Monetary policy	160
IV. STATE TREASURY: NECESSITY, DEFINITION, ROLE AND FUNCTIONS	175
4.1. Fundament of the need of organizing State’s Treasury	175
4.2. Definition and role of the State Treasury	180
4.3. Functions of the State Treasury	183
4.3.1. Traditional functions of the State Treasury	184
4.3.2. Modern functions of the State Treasury	186
V. MEANS OF ORGANIZING AND FUNCTIONING OF THE STATE TREASURY	190
5.1. System of organizing the State Treasury	190
5.1.1. Organization of the State Treasury at central level – Ministry of Finance	192
5.1.2. Organization of the State Treasury at territory level	196
5.2. Mechanism of functioning of the State Treasury	199
5.2.1. Mechanism of functioning at central level	201
5.2.2. Mechanism of functioning of Public Finance Treasury at local level	204
VI. MANAGEMENT OF STATE’S TREASURY	208
6.1. Income flows of State Treasury at central and territory level	208
6.2. Expenditure flows of State Treasury at central and territory level	217
6.3. National Payments System managed by NBR from State Treasury’s perspective	232
6.4. Financing the budget deficit	236
6.5. Management of the public debt	241
VII. ROLE OF THE IT SYSTEM IN EFFICIENT FUNCTIONING OF PUBLIC FINANCE	245
7.1. Limits of the present IT system	245
7.2. Role of software in improving actual IT system	254
7.3. Possibilities of improving IT system throughout modern electronic calculus systems	263

VIII. EU BUDGET	292
8.1. General characteristics of the EU Budget	292
8.2. Structure of EU expenses. Challenges with budgetary consequences for sector policies	294
8.3. EU budget income. Challenges regarding the EU budgetary resources	299
8.4. Diagnose-analysis regarding the balance at the EU budget level on the two components (incomes – own resources and expenses) – proposals for reform	303
8.4.1 Analysis of the actual EU budget construction	307
8.4.2 Evaluation of the reform proposals	309
8.5. Impact of future EU enlargements over EU budget	311
8.6. Conclusions on the budgetary reform process	313
ANNEXES	318

TABLE DES MATIERES

FOREWORD	17
AVANT-PROPOS	19
I. BUDGET GENERAL CONSOLIDE DE L'ETAT	21
1.1. Contenu du système budgétaire	21
1.2. Principes budgétaires	23
1.3. Budget consolidé général de l'État – présentation générale	36
1.4. Structure du système budgétaire	41
1.4.1. Budget de l'État	41
1.4.2. Budget de la sécurité sociale	52
1.4.3. Budget local	55
II. PROCESSUS BUDGETAIRE	76
2.1. Contenu, phases et les caractéristiques du processus budgétaire	76
2.2. Organismes traitant de la procédure budgétaire dans les pays de l'économie de marché	79
2.3. Processus budgétaire au niveau des autorités centrales en Roumanie	83
2.3.1. L'Élaboration du projet de budget au niveau des autorités centrales en Roumanie	84
2.3.2. Organes aux attributions dans l'approbation du budget d'État	89
2.3.3. Organes aux attributions dans l'exécution du budget d'État	93
2.3.4. Organes aux attributions dans la fermeture de l'exécution du budget d'État	100
2.3.5. Organes aux attributions dans le contrôle de l'exécution au niveau du budget d'État	101
2.3.6. Organes aux attributions dans l'approbation de la fermeture de l'exécution au niveau du budget d'État	103
2.4. Processus budgétaire au niveau du budget de la sécurité sociale en Roumanie	104
2.4.1. L'Élaboration du budget des assurances sociales d'État	106
2.4.2. L'Approbation du budget des assurances sociales d'État	108
2.4.3. L'Exécution du budget des assurances sociales d'État	109
2.4.4. La Fermeture de l'exécution du budget des assurances sociales d'État	111
2.4.5. Le Contrôle de l'exécution du budget des assurances sociales d'État	112
2.4.6. L'Approbation de la fermeture de l'exécution du budget des assurances sociales d'État	112
2.5. Processus budgétaire au niveau des autorités locales en Roumanie	113
2.5.1. L'Élaboration des budgets locaux	113
2.5.2. L'Approbation des budgets locaux	114
2.5.3. L'Exécution des budgets locaux	116
2.5.4. La Fermeture de l'exécution des budgets locaux	119
2.5.5. Le Contrôle de l'exécution des budgets locaux	120
2.5.6. L'Approbation de la fermeture de l'exécution des budgets locaux	120

III. ÉQUILIBRE FINANCIER	131
3.1. L'équilibre financier – composante de l'équilibre économique général	131
3.2. Solde budgétaire, composante de l'équilibre financier – présentation générale	142
3.2.1. Soldes budgétaires théoriques	144
3.2.2. Soldes budgétaires effectifs	147
3.2.3. Types de budgets	150
3.3. Des politiques monétaire et financières utilisés pour assurer l'équilibre financier	152
3.3.1. Politique financière	152
3.3.2. Politique budgétaire-fiscale	156
3.3.3. Politique monétaire	160
IV. TRESOR DE L'ÉTAT : NECESSITE, DEFINITION, ROLE ET LES FONCTIONS	175
4.1. Fondement de la nécessité de l'organisation du Trésor de l'État	175
4.2. Définition et le rôle du Trésor de l'État	180
4.3. Fonctions du Trésor de l'État	183
4.3.1. Fonctions traditionnelles du Trésor de l'État	184
4.3.2. Fonctions modernes du Trésor de l'État	186
V. MOYENS D'ORGANISATION ET DE FONCTIONNEMENT DU TRESOR DE L'ÉTAT	190
5.1. Système de l'organisation du Trésor de l'État	190
5.1.1. Organisation du Trésor de l'État au niveau central – Ministère des finances.	192
5.1.2. Organisation du Trésor de l'État au niveau de territoire	196
5.2. Mécanisme de fonctionnement du Trésor de l'État	199
5.2.1. Mécanisme de fonctionnement au niveau central	201
5.2.2. Mécanisme de fonctionnement de finances publiques au niveau local	204
VI. GESTION DU TRESOR L'ÉTAT	208
6.1. Les flux des revenus du Trésor de l'État au niveau central et du territoire	208
6.2. Les flux des dépenses du Trésor de l'État au niveau central et du territoire	217
6.3. Système national de paiements géré par la BNR du point de vue du Trésor de l'État	232
6.4. Financement du déficit budgétaire	236
6.5. Gestion de la dette publique	241
VII. ROLE DU SYSTEME INFORMATIQUE EFFICACE FONCTIONNEMENT DES FINANCES PUBLIQUES	245
7.1. Limites du système informatique actuel	245
7.2. Rôle des logiciels dans l'amélioration du système informatique	254
7.3. Possibilités d'amélioration de ce système par le biais de systèmes modernes de calcul électronique	263

VIII. BUDGET DE L'UE	292
8.1. Caractéristiques générales du Budget de l'UE	292
8.2. Structure des dépenses de l'UE. Défis avec des conséquences budgétaires pour les politiques sectorielles	294
8.3. Revenus du budget de l'UE. Défis concernant les ressources budgétaires européennes	299
8.4. Diagnostique-analyse de l'équilibre au niveau de budget de l'UE sur les deux composants (revenus – ressources propres et dépenses) –propositions de réforme	303
8.4.1. L'analyse de la construction proprement dite du budget EU	307
8.4.2. Évaluation des propositions de réforme	309
8.5. Impact de de futurs élargissements de l'Union européenne sur le budget de l'UE	311
8.6. Conclusions sur le processus de réforme budgétaire	313
ANNEXES	318

CUVÂNT ÎNAINTE

În elaborarea lucrării „Buget și Trezorerie Publică” am pornit de la importanța apariției bugetului în evoluția finanțelor publice, generată de necesitatea reflectării modului de constituire a fondurilor financiare publice sub forma veniturilor și de repartizare a acestora pe destinații sub forma cheltuielilor publice pentru acoperirea nevoilor sociale generale ale societății. Această lucrare este concepută ca un material de studiu pus la dispoziția studenților și a tuturor celor interesați să aprofundeze această temă și care doresc să-și însușească aspectele metodologice și practice concrete, privind acest domeniu complex din cadrul finanțelor publice. De asemenea, prin conținutul axat pe aplicării și teste grilă, lucrarea poate fi un ghid în studiul, aprofundarea și rezolvarea practică a diverselor aspecte ridicate de problematica bugetului. Ca atare, am structurat materialul în opt capitole semnificative.

În primul capitol am prezentat conținutul și structura sistemului bugetar în condițiile în care România este membră a Uniunii Europene, tipurile de bugete întâlnite în teoria și practica internațională precum și unele metode și tehnici de dimensionare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

Capitolul al doilea pune în evidență procesul bugetar, cu referire la faze, trăsături și analize detaliate ale acestuia pe cele trei componente ale Bugetului Public Național, respectiv: Bugetul de Stat, Bugetul Asigurărilor Sociale de Stat și Bugetele Locale precum și prezentarea organelor cu atribuții în procesul bugetar, specifice țărilor cu economie de piață.

În capitolul al III-lea, am tratat problematica echilibrului bugetar, componentă a echilibrului financiar, în contextul politicilor financiare și monetare ce pot fi folosite în asigurarea echilibrului financiar și implicit, în asigurarea echilibrului general economic.

În capitolele IV, V, VI și VII am abordat aspecte privind Trezoreria Statului prin care se asigură executarea finanțelor publice în sens larg, precum și execuția bugetară în sens restrâns, pornind de la necesitatea, definirea, rolul și funcțiile acesteia, continuând cu modul său de organizare și funcționare la nivel central, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, și teritorial prin unitățile sale deconcentrate. Am finalizat această parte cu analiza fluxurilor de intrare și de ieșire în și din Trezoreria Statului, la nivel central și teritorial, cu finanțarea deficitului bugetar și gestiunea datoriei publice, toate acestea constituind, de fapt, Gestiunea Trezoreriei Statului. Am prezentat de asemenea, programele informatice în domeniul analizat,

precum și unele posibilități de perfecționare a sistemului informațional prin folosirea sistemelor moderne de calcul electronic.

Ultimul capitol este dedicat bugetului Uniunii Europene și sunt prezentate caracteristicile generale ale acestuia, precum și structura veniturilor și a cheltuielilor sale cu referiri concrete la o serie de provocări cu consecințe bugetare pentru politicile sectoriale, precum și la altele, adresate resurselor bugetare comunitare. Totodată, acest capitol conține și o analiză diagnostic privind echilibrele la nivelul bugetului comunitar pe cele două componente: venituri și cheltuieli, și o evaluare a propunerilor de reformă, luând în calcul și impactul unor viitoare extinderi ale Uniunii Europene asupra bugetului comunitar.

Autorii lucrării ” Buget și Trezorerie Publică” și-au propus clarificarea conceptelor de bază cu care operează acest domeniu pe cele două segmente și anume: Bugetul și Trezoreria, dar și a unor concepte cu care operează celelalte discipline cu caracter financiar. Ea are un rol important în formarea studenților și masteranzilor ca viitori specialiști în domeniul financiar și, respectiv, economic, mai ales, în condițiile în care funcționarea eficientă a unei economii se bazează pe folosirea preponderentă a pârghiilor și instrumentelor financiare pentru reglarea și autoreglarea proceselor economico-sociale.

În structurarea conținutului cărții s-a implicat o echipă tânără, formată din foști studenți ai Universității „Româno - Americană” din București și ai Universității „Constantin Brâncoveanu” din Pitești, care, astăzi se numără printre cadrele universitare care urmăresc performanța prin implicarea activă în domeniul cercetat.

Ne exprimăm speranța că această lucrare va fi un instrument eficient pentru cei interesați, fiind conștienți de faptul că ea poate fi perfectibilă și, cum în orice domeniu mai este ceva de spus, vom fi receptivi la recomandările dumneavoastră.

Prof. univ. dr. Mihai Aristotel Ungureanu

FOREWORD

In the development of "Budget and Public Treasury" I started from a important occurrence in the evolution of public finance budget, driven by the need to reflect the constitution of public funds as income funds and their distribution to destinations in the form of public spending to meet social needs general society. This paper is intended as a study material made available to all students and to all those interested deepen the subject and who wish to acquire the methodological and practical aspects of concrete on this complex area of the public finances. Also, the content focused on grid applications and tests, the work can be a study guide, learning and practical solutions to various issues raised by budget issues. As such, I structured the material into eight substantial chapters.

In the first chapter I presented the content and structure of the budget system in conditions in which Romania is a member of the European Union budget types encountered in the theory and practice of international as well as some methods and techniques for sizing of revenue and expenditures of the public finance budget.

The second chapter highlights the budgetary process, referring to the phase characteristics and its detailed analysis of the three components of the national public budget, namely: the State Budget, State Social Insurance Budget and Local Budgets and the presentation of bodies with responsibilities in budget process specific to countries with market economies.

In Chapter III, we treated the issue of budget balance component of financial stability in the context of financial and monetary policies that can be used to ensure financial stability and, implicitly, in ensuring the overall economic balance.

In chapters IV, V, VI and VII, I approached issues concerning the State Treasury which performs public finances broadly and narrowly budgetary execution, based on the need to define its role and functions, while continuing with his way organization and functioning at the central level, the Ministry of Public Finance and territory with its decentralized units. We finished this part with the analysis of input and output flows to and from the State Treasury, the central and territorial level, to finance the budget deficit and public debt management, were the fact, Treasury Management. I presented also in the analysis software, and some possibilities for improving the information system through the use of modern electronic computing.

The last chapter is dedicated to the EU budget and its general characteristics are presented, and the structure of income and expenses with specific reference to a number of challenges for the budgetary consequences of sectoral policies, as well as others, to the Community budget resources. However, this chapter contains a diagnostic analysis on the Community budget balances on two components: income and expenses, and an assessment of the reform proposals, taking into account the impact of future EU enlargements on the EU budget.

The authors of the "Budget and Public Treasury" have proposed to clarify the basic concepts that operates the field on the two segments, namely: Budget and Treasury, but also some concepts of other disciplines with financial data is operating. It has an important role in shaping that future graduate students and specialists in finance and that, economically, especially in terms of the effective functioning of an economy based on the predominant use of levers and instruments for financial regulation and self regulation of economic processes and social.

In structuring the content of the book has involved a young team, composed of former students of the University "Romanian - American University in Bucharest," Constantin Brancoveanu "in Pitesti, which today is among the academics who seek performance through active involvement in investigated.

We express our hope that this work will be an effective tool for those interested in being aware that it can be perfected, and as in any field is something to say, we will be receptive to your recommendations.

AVANT-PROPOS

Dans le développement de « Budget et Trésor Public », j'ai commencé par l'importance de l'apparition du budget dans l'évolution des finances publiques, conduite par la nécessité de réfléchir à la constitution de fonds publics sous la forme de revenus et leur distribution par destination, sous la forme de dépenses publiques, pour répondre aux besoins de la Société en général. Ce livre est conçu comme un matériau d'étude mis à la disposition de tous les étudiants et à tous ceux qui s'intéressent à approfondir le sujet et qui désirent connaître les aspects méthodologiques et pratiques concrets de ce domaine complexe des finances publiques. En outre, par le contenu axé sur les tests et les applications en réseau, le livre peut être un guide d'étude, d'apprentissage et des solutions pratiques aux diverses questions soulevées par les questions budgétaires. À ce titre, j'ai structuré le matériel en huit chapitres substantiels.

Dans le premier chapitre, j'ai présenté le contenu et la structure du système budgétaire dans des conditions dans lesquelles la Roumanie est membre de l'Union européenne, les types de budgets rencontrés dans la théorie et la pratique internationales, ainsi que certaines méthodes et techniques pour le dimensionnement des recettes et des dépenses du budget des finances publiques.

Le deuxième chapitre met en évidence le processus budgétaire, se référant à des caractéristiques, phases et analyses détaillées sur trois composantes du budget public national, à savoir : le Budget de l'Etat, le Budget d'assurances sociales de l'Etat et les Budgets locaux, ainsi que la présentation des organismes ayant des responsabilités dans le processus budgétaire, spécifiques aux pays aux économies de marché.

Dans le chapitre III, nous avons traité la question de la composante de solde du budget de la stabilité financière dans le cadre des politiques monétaires et financières, qui peut être utilisée pour assurer la stabilité financière et, implicitement, pour en assurer l'équilibre économique global.

Dans les chapitres IV, V, VI et VII, j'ai approché des questions concernant le Conseil du Trésor de l'État, ainsi que l'exécution budgétaire, basée sur la nécessité de définir son rôle et ses fonctions, tout en poursuivant avec son organisation et fonctionnement au niveau central, par le biais du ministère des finances publiques et au niveau du territoire, avec ses unités décentralisées. Nous avons fini cette partie avec l'analyse des flux

d'entrée et de sortie vers et à partir de la trésorerie de l'État, au niveau central et territorial, le déficit budgétaire et de gestion de la dette publique, par le biais de la gestion du Conseil du Trésor. J'ai présenté également les logiciels d'analyse et certaines possibilités pour améliorer le système informatique grâce à l'utilisation de l'informatique électronique moderne.

Le dernier chapitre est consacré au budget de l'UE et à ses caractéristiques générales, qui sont présentées, ainsi que la structure des revenus et dépenses avec une référence spécifique à un certain nombre de défis pour les conséquences budgétaires des politiques sectorielles, ainsi que les ressources du budget communautaire. De même, ce chapitre contient une analyse diagnostique sur le solde budgétaire communautaire, organisée sur deux volets : les revenus et les dépenses, ainsi qu'une évaluation des propositions de réforme, prenant en compte l'impact des futurs élargissements de l'Union européenne sur le budget de l'UE.

Les auteurs de la « Budget et Trésor Public » se sont proposés de clarifier les concepts de base qui exploitent le champ sur les deux segments, à savoir : le Budget et Conseil du Trésor, mais aussi quelques notions d'autres disciplines avec lesquelles fonctionne le domaine financier. L'ouvrage a un rôle important dans le façonnement des futurs diplômés et spécialistes en finances et, sur le plan économique, notamment pour le bon fonctionnement d'une économie basée sur l'usage prédominant des instruments adéquats pour le règlement financier et l'autorégulation des processus économiques et sociaux.

La conception de cet ouvrage a impliqué une équipe jeune, composée d'anciens étudiants de l'Université « Roumano – américaine de Bucarest » et de l'université « Constantin Brancoveanu » de Pitesti, qui aujourd'hui sont parmi les universitaires ayant un rendement accru grâce à une participation active à la recherche.

Nous exprimons notre espoir que ce travail sera un outil efficace pour ceux qui désirent et, en étant conscients qu'il peut y avoir des perfectionnements, nous serons réceptifs à vos recommandations.