

**ACHIZIȚII PUBLICE
IDEI NOI, PRACTICI VECHI**

Mulțumiri Universității „Dunărea de Jos” din Galați, Departamentului de formare continuă și transfer tehnologic, coordonat de prof. dr. ec. dr. ing. habil. Silviu Stanciu, prorector Activitatea de cercetare, dezvoltare, inovare și parteneriatul cu mediul economico-social, pentru organizarea cursului postuniversitar de achiziții publice.

Coordonatori:
ECATERINA-MILICA DOBROTĂ
DUMITRU-VIOREL PÂRVU

ACHIZIȚII PUBLICE
IDEI NOI, PRACTICI VECHI



EDITURA UNIVERSITARĂ
București, 2020

Colecția ȘTIINȚE JURIDICE ȘI ADMINISTRATIVE

Referent de specialitate și corectură: Irina Alexe
Redactor: Gheorghe Iovan
Tehnoredactor: Ameluța Vișan
Coperta: Teodora Dobrotă

Editură recunoscută de Consiliul Național al Cercetării Științifice (C.N.C.S.) și inclusă de Consiliul Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare (C.N.A.T.D.C.U.) în categoria editurilor de prestigiu recunoscut.

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României

Achiziții publice: idei noi, practici vechi / coord.:

Ecaterina-Milica Dobrotă, Dumitru-Viorel Pârvu. -
București: Editura Universitară, 2020
Conține bibliografie
ISBN 978-606-28-1139-6

I. Dobrotă, Ecaterina-Milica (coord.)
II. Pârvu, Dumitru-Viorel (coord.)

336

DOI: (Digital Object Identifier): 10.5682/9786062811396

© Toate drepturile asupra acestei lucrări sunt rezervate, nicio parte din această lucrare nu poate fi copiată fără acordul autorilor, aceștia garantând editurii că lucrarea este originală și le aparține

Copyright © 2020
Editura Universitară
Editor: Vasile Muscalu
B-dul. N. Bălcescu nr. 27-33, Sector 1, București
Tel.: 021.315.32.47
www.editurauniversitara.ro
e-mail: redactia@editurauniversitara.ro

Distribuție: tel.: 021.315.32.47 / 07217 CARTE / 0745.200.357
comenzi@editurauniversitara.ro
O.P. 15, C.P. 35, București
www.editurauniversitara.ro

Cuprins

Despre autori.....	7
Cuvânt înainte	19
Achizițiile publice – de la claritatea principiilor la „negura” reglementării <i>Gabriela Alcea (Stănilă)</i>	21
Capacitatea profesională a personalului implicat în procesul de achiziții publice - factor determinant al eficienței acestuia..... <i>Jenica Ioan</i>	27
Cerințe de calificare sensibile. Îndeplinirea lor de către participanții la ofertare <i>Ecaterina-Milica Dobrotă</i>	36
Ofertarea și executarea contractului de către grupurile de operatori economici <i>Ioana Aristița Ciobotă, Dumitru-Viorel Pârvu</i>	57
Încrederea în achizițiile publice	80
<i>Florin Irimia</i>	
Insolvența – motiv de excludere a operatorilor economici participanți în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru ... <i>Romeo-Costinel Torică</i>	85
Clarificarea conținutului ofertelor, între obligație și „demers facultativ”..... <i>Petre Tănase</i>	107
Valențele conceptului de „entități pe ale căror capacități tehnice și/sau profesionale se bazează operatorul economic”, în contractele de lucrări <i>Nedelea Varnischi</i>	115
Aplicarea negocierii fără publicare prealabilă, din motive de extremă urgență.. <i>Ecaterina-Milica Dobrotă</i>	124
Achizițiile publice și programul proiectului	135
<i>Marius Găitan</i>	

Modificarea contractului de achiziție publică/ sectorială sau acordului-cadru ...	150
<i>Octavian Constantinescu</i>	
Prelungirea duratei de execuție la contractele de lucrări	160
<i>Ioan Adrian Danciu</i>	
Recepția lucrărilor de construcții în contractele de achiziție publică – capodoperă a transcendenței riscurilor dincolo de teoriile legislative	167
<i>Dorina Cârța</i>	
Părțile și obligațiile lor în procedura de soluționare a contestațiilor pe cale administrativ-jurisdicțională	189
<i>Mihaela-Alina Nicolau</i>	
Tendențele în achiziții publice. De la riscuri la sustenabilitate	208
<i>Andrei-Mirel Florea, Ecaterina-Milica Dobrotă, Riana Iren Radu, Silviu Stanciu</i>	
Aspecte generale privind competența Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice	226
<i>Oana-Mihaela Salomia, Dragoș-Adrian Bantaș</i>	

Despre autori

Lectori în cadrul cursului postuniversitar de achiziții publice, derulat la Universitatea “Dunărea de Jos” Galați

**Ecaterina-Milica
DOBROTĂ**



Expert contabil, dar și absolvent de studii universitare juridice și de inginerie navală. Cu experiență de peste 15 ani în domeniul achizițiilor publice. Din 2017, consilier de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice.

Cadru didactic asociat invitat/ formator în susținerea de cursuri în programe postuniversitare în domeniul achizițiilor publice, derulate de Universitatea “Dunărea de Jos”; Universitatea Babeș – Bolyai Cluj, Universitatea „Danubius” Galați. Speaker/lector/formator în numeroase conferințe/seminarii/cursuri, organizate de: Ministerul Afacerilor Interne/DGA, Institutul Național al Magistraturii, - Banca Europeană de Investiții (BEI), Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, Freedom House România și Oficiul pentru Lupta Antifraudă, MDRAP, Revista de Achiziții Publice, precum și organizare de societăți de formare profesională (ANCIA Training SRL, ATC Training SRL, EAG SRL, Wolters Kluwer România etc).

Participarea, în calitate de contributor, la: “Caiete documentare 3 - România digitală”, Editura Club România; cartea “Achizițiile publice în România. Aplicarea și interpretarea noii legislații europene”, Editura Universitară; Ghidul pentru practicienii în domeniul achizițiilor publice, pentru proiectul “Combaterea fraudei în achizițiile publice - O abordare operațională/ Coordonator Freedom House România”. Autor a numeroase articole în domeniul achizițiilor publice.

Membru al comitetului de organizare al dezbaterilor științifice organizate de Societatea de Științe Juridice, din luna octombrie a anului 2017. Membru al colegiului de redacție al Revistei de note și studii juridice. Vicepreședinte al Asociației Expertilor în Achiziții (AEXA), 2014-2017.

**Dumitru-Viorel
PÂRVU**



Jurist de profesie. Funcție deținută: Consilier de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, din 2006. Formator/lector în cursuri de formare în domeniul achiziții publice (certificare Expert achiziții publice), începând din 2007, organizate de: Institutul Național de Administrație; Agenția Națională a Funcționarilor Publici, TAIEX –DG Enlargement-Workshop on public Procurement contract; formatori privați (ATC Training SRL, INTRATEST SRL; EAG; CONTA PLUS; Uniunea Juriștilor etc).

Lector în programul post universitar de achiziții publice organizat de Universitatea “Dunărea de Jos” Galați – 2019. Autor și coautor de lucrări de specialitate/articole. Articole în Revista de Achiziții Publice

Coautor al Ghidului în Achizițiile Publice, Editura RAABE, 2010

Contributor la Ediția a doua a Ghidului pentru practicieni în domeniul achizițiilor, în cadrul proiectului european „Legislație, economie, competiție și administrație. Dezvoltarea unei abordări multidisciplinare în combaterea fraudei în achiziții”, Freedom House, 2016.

Inițiator și Manager de proiect, în Proiectul “Îmbunătățirea managementului la nivelul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, aferent competențelor specifice legate de implementarea cu succes a proiectelor susținute din instrumente structurale”.

Participant-speaker în evenimente având ca subiect probleme din domeniu: conferințe, grupuri de lucru, mese rotunde, seminarii.

Florin IRIMIA



Avocat specializat în domeniul achizițiilor publice, în special în soluționarea litigiilor care vizează atribuirea și derularea contractelor finanțate din fonduri publice.

De asemenea, este Președinte executiv al Asociației Expertilor în Achiziții AEXA, calitate în care participă la îmbunătățirea legislației în domeniu prin dialog cu instituțiile cu rol de reglementare dar și la promovarea profesionalismului și bunelor practici în materie de achiziții publice.

Pentru a împărtăși experiența practică și cunoștințele dobândite, Florin Irimia este implicat în organizarea de

conferințe, cursuri și seminarii și participă în calitate de lector la astfel de evenimente precum și la programe universitare de formare profesională în domeniul achizițiilor publice.

Silvius STANCIU



Prorector, profesor universitar și îndrumător de doctorat în cadrul Universității “Dunărea de Jos” din Galați, domeniul Inginerie și Management în Agricultură și Dezvoltare Rurală.

În activitatea de cercetare variată a publicat peste 35 de cărți/capitole de carte, peste 300 de lucrări în jurnale internaționale/naționale indexate ISI/ISI Proceedings sau BDI și a două brevete internaționale.

În calitate de Director al Departamentului de Transfer Tehnologic din cadrul Universității, s-a implicat activ în organizarea de cursuri postuniversitare cât mai apropiate de nevoile și cerințele pieței. Prin proiectele pe care le-a inițiat a apropiat mediului academic de mediul de afaceri.

A ocupat funcția de manager de proiect în diverse proiecte, unde a gestionat atât respectarea tuturor indicatorilor propuși cât și realizarea cu succes a achizițiilor publice și a tuturor cerințelor legislației naționale.

Gabriela ALCEA (STĂNILĂ)



Și-a început cariera în domeniul reglementării achizițiilor publice în 2008, în cadrul Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice (în prezent Agenția Națională pentru Achiziții Publice - ANAP), continuând cu activitatea de control a achizițiilor, îmbrățișând apoi partea practică a domeniului, ca și coordonator al structurilor de achiziții publice din Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Fondurilor Europene. În anul 2016 a revenit în ANAP, unde a monitorizat implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice (SNAP), până la ridicarea condiționalității ex-ante orizontale de către Comisia Europeană.

În prezent, are funcția de director la Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, instituție înființată în urma implementării măsurilor din SNAP.

A participat, în calitate de formator sau lector la cursuri de perfecționare, conferințe și seminarii având ca obiect achizițiile și neregulile în achiziții publice.

Petre TĂNASE



Avocat colaborator în cadrul CEPARU ȘI IRIMIA - Societate Civilă Profesională de Avocați, din anul 2018. Anterior a fost consilier juridic în cadrul societății Ceparu&Irimia Consulting SRL, calitate în care a acordat consultanță juridică în ceea ce privește planificarea achizițiilor publice, organizarea și derularea procedurilor de atribuire și a contractelor de achiziție publică atât pentru autoritățile contractante, cât și pentru operatori economici.

Timp de 10 ani a fost consilier juridic în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, funcție în care participat în comisiile de achiziție, în comisiile de soluționare a contestațiilor și la negocierea proiectelor de contracte, în procedurile de achiziție publică și negocierile derulate de către sau prin instituție. Experiența dlui Tănase Petre acoperă întreaga activitate aferenta domeniului achizițiilor și se întinde de-a lungul a peste 14 ani, acoperind inclusiv partea de reprezentare în fața instanțelor a autorităților contractante, dar și a operatorilor economici în litigiile privitoare la achizițiile publice.

În toată această perioadă a scris articole de specialitate, publicate în Revista AEXA și Revista de achiziții publice (EAG Group). De asemenea, a participat, în calitate de cadru didactic invitat, la cursurile postuniversitare organizate de Universitatea „Danubius” Galați.

A participat, în calitate de speaker, în conferințe organizate de AEXA, precum și de Camera de Comerț și Industrie Prahova - Curs expert achiziții publice.

Specialiști invitați la prezenta carte

Dragoș - Adrian BANTAȘ



Doctor în Informații și Securitate Națională în cadrul Universității Naționale de Apărare „Carol I” și doctorand în Drept în cadrul Universității „Nicolae Titulescu” din București, cu o teză ce abordează procesul decizional în Uniunea Europeană din perspectivă evolutivă. De asemenea, desfășoară activitate didactică în calitate de colaborator extern al Universității din București, în cadrul Facultății de Drept, la disciplina Dreptul Uniunii Europene.

**Ioana Aristița
CIOBOTĂ**



Jurist, expert achiziții publice, activând de aproape 10 ani în cadrul companiei de construcții din România – VEGA 93 SRL Galați.

Anterior, în calitate de Expert gradația I și Șef Serviciu Registratură Arhivă și Bibliotecă, a desfășurat, timp de aproximativ 3 ani, activitate contractuală de specialitate în cadrul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Absolventă a Programului Postuniversitar de Formare și Dezvoltare Profesională Continuă: Dreptul Achizițiilor Publice, în cadrul Facultății de Drept a Universității “Danubius” Galați.

Implicare constantă în dinamica achizițiilor publice prin participarea la cursuri, seminarii, conferințe. Autoarea unor articole de specialitate publicate în Revista de Achiziții Publice, Revista Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție: Doctrină și Jurisprudență (nr.1/2019) și pe site-ul juridice.ro.

Participare, în calitate de invitat, la dezbaterile Participarea insolvenților la achiziții publice (ediția 221), organizată de Societatea de Științe Juridice (SSJ).

Contributor la Raportul Doing Business 2020.

**Octavian
CONSTANTINESCU**



Expert achiziții publice, formator achiziții publice și investiții finanțate din fonduri publice. Anterior a fost director general în Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și șef serviciu în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, consilier în Ministerul Economiei Naționale, inspector de specialitate în cadrul Inspectoratului General pentru Investiții Construcții și inginer proiectant în cadrul a două institute de proiectare.

Experiența de peste 40 de ani a dlui Constantinescu acoperă toate tipurile de activități relevante pentru domeniul achizițiilor, prin implicarea direct, atât ca ofertant, cât și ca reglementator sau autoritate contractantă, dar și ca prestator de servicii auxiliare achizițiilor publice.

Autor a zeci de articole, dar și promotor al înființării Revistei de Achiziții Publice. A participat în calitate de cadru didactic la invitația Academiei de Studii Economice București.

A participat, în calitate de lector/speaker în conferințe, cursuri și seminarii organizate de Institutul Național de

Administrație (INA), Centrul Regional de formare continuă pentru Administrația Publică Locală– București, Academia de Studii Economice București, PHARE 2004 – Întărirea capacității administrative și manageriale în vederea implementării eficiente a legislației în achiziții publice în România, precum și organizate de societăți de formare profesională (TAK Education SRL, Formenerg SRL, TALIV Formare SRL, Transbia SRL, ATC SRL, Standard Consulting SRL etc).

Marius GĂITAN



Președinte și Senior Project Manager al S.C. EUROPROIECT ESTATE®SRL, companie specializată, în Dezvoltare Organizatională, Training Tehnic și de formare în ramura construcții. Inginer constructor, cu o experiență de peste 35 de ani (proiectare tehnică, execuție, expertiză tehnică și judiciară, management și management de proiect în construcții), incluzând utilizarea practică a tehnicilor de Project Management în organizații, asigurarea corelării tehnicilor cu procesele organizaționale și cu activitatea operațională prin modelarea proceselor tehnologice din construcții.

Certificat PMP® – Project Management Professional si PMI-PBA – Professional in Business Analysis - de catre Project Management Institute PMI® – USA, este Membru al PMI® – USA și Trainer Certificat pentru cursuri de Management de Proiect.

Activitate profesională internațională:

PMBOK Guide - Sixth Edition - Nominated in Appendix X2.4.2 - Final Exposure Draft Review (Standard & Guide Portion); The Standard for Program Management - Fourth Edition - Nominated in Appendix X2.3.2; The Standard for Portfolio Management - Fourth Edition - Nominated in Appendix X2.3.3; The PMI Guide to Business Analysis – First Edition, Nominated in Appendix X1.2.2; The Standard for Organizational Project Management – OPM , Nominated in Appendix X1.4; The Standard for Risk Management in Portfolios, Programs and Projects - Project Management Institute - PMI; nominated in Appendix X2.3.3; The Practice Standard for Scheduling– Third Edition - Project Management Institute - PMI; nominated in X2.2.2; Practice Standard for Work Breakdown Structures - Third Edition - Project Management Institute - PMI ;

nominated in Appendix X2; Practice Standard for Project Estimating - Project Management Institute - PMI-USA; nominated in Appendix X2.2.2 Practice Standard for Earned Value Management - Project Management Institute - PMI-USA; nominated in Appendix X2.3.2 PMBOK Guide - Sixth Edition

Jenica IOAN



Funcționar public de carieră. A activat în administrația publică locală și centrală începând din anul 1990 până în anul 2018. În această perioadă a coordonat activități de buget, finanțe și contabilitate în administrația publică locală, iar ulterior, în cadrul A.N.R.M.A.P./A.N.A.P., începând cu anul 2006 a coordonat activitatea de monitorizarea a sistemului național de achiziții publice, în vederea identificării unor soluții practice pentru perfecționarea și dezvoltarea acestuia.

Experiența dobândită a fost diseminată, în calitate de lector/speaker/formator în conferințe naționale și internaționale/cursuri/seminarii.

După pensionare, în anul 2018, a ales să colaboreze cu instituții publice exercitând activități de consiliere în sectoarele publice în care a activat peste 30 de ani.

Riana Iren RADU



Conferențiar universitar în cadrul Universității „Dunărea de Jos” din Galați, Facultatea de Economie și Administrarea Afacerilor, Departamentul de Administrarea Afacerilor cu o vechime de peste 20 de ani.

Autoare și coautoare a numeroase articole științifice a publicat lucrări și în domeniul achizițiilor publice.

Fiind titularul cursurilor „Achiziții publice” și „Auditul achizițiilor publice și proiectelor cu finanțare europeană”, studiate în cadrul programelor de formare continuă și master, aceasta a reușit să însuflească cursanților dorința de a studia și aprofunda, în cadrul lucrărilor de finalizare a studiilor aspecte practice și sensibile specifice acestui minunat domeniu.

Implicată în proiecte cu finanțare nerambursabilă a gestionat cu succes aspectele financiare și achizițiile publice aferente acestora.

**Oana – Mihaela
SALOMIA**



Doctor în Drept, în cadrul Universității „Nicolae Titulescu” din București și absolventă a cursului postuniversitar de specializare „Relații Internaționale și Integrare Europeană”, în cadrul Institutului Diplomatic Român. Desfășoară o prestigioasă activitate profesională în domeniul Dreptului Uniunii Europene, având calitatea de Consilier pentru Afaceri Europene în cadrul Ministerului Educației și Cercetării și de expert TAIEX al Comisiei Europene, responsabil cu furnizarea de asistență tehnică în beneficiul Comunității cipriote turce. Desfășoară activitate didactică în calitate de asistent universitar doctor, în cadrul Universității din București (Facultățile de Drept și de Istorie), în calitate de titular de cursuri și seminare la disciplina Dreptul Uniunii Europene.

Participanți la cursul postuniversitar de achiziții publice, derulat la Universitatea “Dunărea de Jos” Galați

Dorina CÂNȚA



Absolventă a Facultății de Construcții Hidrotehnice din cadrul Universității Tehnice “Gheorghe Asachi” Iași, de profesie inginer diplomat specializarea construcții hidrotehnice, master în domeniul Siguranța lucrărilor hidrotehnice.

Activitatea profesională în domeniul achizițiilor publice a început în anul 2007, în cadrul unei societăți comerciale cu profil de construcții la Departamentul Ofertare – Urmărire contracte de achiziții publice.

De 13 ani profesază în domeniul construcțiilor (specializare: lucrări hidrotehnice, alimentare cu apă, canalizări, stații de epurare, drumuri și poduri, construcții civile), în dublă calitate de responsabil cu întocmirea ofertelor de participare la procedurile de achiziții publice și de responsabil implementare proiecte.

A participat la: cursuri de formare profesională, în urma cărora a obținut certificate de auditor în domeniul calității, expert achiziții publice FIDIC 1999, expert achiziții publice legislația națională; curs post-universitar de formare și dezvoltare profesională continuă Achiziții publice; seminarii privind “Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM) 2014-2020”.

Ioan Adrian DANCIU



Consilier achiziții publice în cadrul Primăriei Comunei Tulnici, Județul Vrancea, din anul 2016, unde a dobândit o bogată experiență în domeniu, în special în atribuirea și implementarea contractelor de lucrări
Absolvent al Facultății de Teologie Ortodoxă.
S-a specializat prin absolvirea câtorva cursuri în domeniul achizițiilor publice printre care și Programul Postuniversitar *Achiziții Publice* urmat în cadrul Departamentului de formare continuă al Universității “Dunărea de Jos” din Galați.

Andrei-Mirel FLOREA



Doctorand în cadrul Universității “Dunărea de Jos” din Galați. În 2019 a publicat două articole în jurnale indexate BDI în domeniul achizițiilor publice. Începând din anul 2018, deține calitatea de expert contabil în cadrul Corpului Experților Contabili și a Contabililor Autorizați, activitatea în care îi sunt necesare cunoștințele anterior dobândite în domeniul achizițiilor publice.

A lucrat timp de 4 ani în cadrul unui societăți de audit unde a aprofundat tainele achizițiilor publice.

A controlat respectarea procedurilor în achizițiile publice, a întocmit documentații de atribuire și a participat, în calitate de ofertant, împreună cu colaboratorii săi, la peste 150 de licitații publice, în domeniul auditului statutar și a proiectelor cu finanțare nerambursabilă.

În activitatea sa, a sprijinit mereu dezvoltarea sustenabilă a mediului de afaceri, prin promovarea corectitudinii și a cunoștințelor consolidate, fapt ce l-a determinat să ia parte în proiectul “ANTREPRENORDOC”, desfășurat în cadrul Universității “Dunărea de Jos” din Galați.

Mihaela-Alina NICOLAU



Expert achiziții publice, cu o experiență de 15 ani în toate tipurile de activități relevante pentru domeniul achizițiilor. Experiență în derularea procesului de achiziții specific domeniului sanitar și domeniului transport naval. Asigură consultanță de specialitate autorităților contractante pentru necesități complexe în cadrul unor proiecte cu finanțare nerambursabilă (POR), respectiv operatorilor economici pentru implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă (POCU). Pasiunea pentru acest domeniu a transmis-o

mai departe prin intermediul cursurilor de formare profesională în domeniul achizițiilor. A participat în calitate de responsabil achiziții sau expert contractare în diverse proiecte cu finanțare nerambursabilă pe diferite programe de finanțare (POSCCE, POIM, CEF) în ambele perioade de finanțare. Autoare a unor articole de specialitate, publicate în Revista de achiziții publice (EAG Group). Membru cu drepturi depline al Asociației Experților în Achiziții (AEXA) începând cu 2017.

**Romeo-Costinel
TORICĂ**



Consilier achiziții publice, în cadrul Serviciului Achiziții Publice al Primăriei Municipiului Galați, unde, împreună cu colegii săi, a derulat proceduri specifice resortului, contribuind, astfel, la formarea unui colectiv competent și ambițios în plan profesional. Primul contact cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice a fost în anul 2001, când își exercita atribuțiile de serviciu în calitate de economist, într-o societate națională de transport. Începând cu anul 2002 și până în 2007, fiind numit șeful structurii organizatorice care avea în resortul de activitate aprovizionare uneia dintre sucursale, a fost nevoit să aplice voința legiuitorului în domeniu (la acel moment, *OUG nr. 60/2001 și*, ulterior, *OUG nr. 34/2006*). Între anii 2007–2011 a desfășurat activități specifice urmării implementării contractelor, beneficiind, astfel, de rezultatul procedurilor de atribuire, iar din luna martie a anului 2015 a derulat, în permanență proceduri de achiziție publică. În decursul timpului a participat la programe de perfecționare, cursuri/stagii de formare care au contribuit la cimentarea cunoștințelor specifice domeniului achizițiilor publice. Este absolvent al programului postuniversitar de formare și dezvoltare profesională continuă *Achiziții publice*.

Nedelea VARNISCHI



Inginer tehnolog în specializarea chimie organică, deținător al unui brevet de invenție, înregistrat la Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci (OSIM). De 12 ani este activă în domeniul achizițiilor publice, atât în ofertare (redactare documente de calificare și propuneri tehnice, tehnologii de execuție), cât și în implementarea proiectelor de infrastructură cu finanțare europeană, în calitate de coordonator proiect, dar și de responsabil proiect.

Absolventă a programului postuniversitar de formare și dezvoltare profesională continuă "Achizițiile publice", titulară a mai multor certificări: Expert Accesare Fonduri Structurale și de Coeziune Europene, Expert Achiziții Publice - Condiții Generale și Speciale FIDIC, Auditor Intern pentru Sistemul de management al calității ISO 9001:2000, Business Europe 2007, Management Strategic, Management și Administrarea Afacerilor.

A participat în numeroase proiecte finanțate din fonduri naționale dar și în proiecte cu fonduri private și beneficiari privați.

Cuvânt înainte

Achizițiile publice reprezintă o problemă complexă (la nivelul tuturor țărilor membre ale Uniunii Europene), acestea fiind parte din contribuțiile esențiale, la nivel național, de punere în aplicare a principiului privind libera circulație a produselor, serviciilor și lucrărilor, ce stă la baza Tratatelor privind funcționarea Uniunii Europene.

„Pachetul legislativ” în domeniul achizițiilor publice nu asigură, direct, soluții practice pentru orice problemă ce ar putea interveni în procesul de achiziție publică, ceea ce face ca acesta să nu decurgă mereu cursiv; unele reglementări (în special, cele de nivel secundar sau terțiar) fiind adevărate praguri pentru derularea procesului în spiritul reglementării europene (și naționale).

În acest context, apariția unei astfel de lucrări, ce reunește între copertile sale mai multe studii, aplecate asupra unor aspecte practice, de interes major în materia achizițiilor publice, apare ca o inițiativă salutară.

Coordonatorii lucrării, persoane cu vastă experiență în materia achizițiilor publice, prin activitatea zilnică (fiind consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice), împărtășesc cele mai diverse interpretări ale legislației naționale, puse în practică atât de autoritățile contractante, cât și de operatorii economici ofertanți. De asemenea, activitățile didactice derulate de aceștia și participarea la evenimente dedicate domeniului, precum conferințe și colocvii, le-au conferit acces la modul în care au fost dezvoltate unele concepte profesionale.

Un astfel de eveniment, la care cei doi au participat activ și care a reprezentat și scânteia întocmirii acestei lucrări, a fost cursul postuniversitar „Achiziții publice”, organizat de tot mai activa Universitate „Dunărea de Jos” din Galați.

Parte dintre absolvenții acestui curs postuniversitar (2019) sunt autori ai unora dintre studiile unite de prezenta lucrare, prezentând idei și experiențe practice avute, de o diversitate demnă de (sub) titlul acesteia (*Idei noi, Practici vechi*).

Așa cum sistemul românesc de achiziții publice a evoluat, de la o publicitate/transparență minimală, la un sistem electronic performant, care permite informarea zilnică asupra procedurilor de achiziție publică, tot așa ar trebui să evolueze și cadrul legislativ necesar, și nu doar pentru dezideratul punerii în acord cu evoluția vieții sociale, cu tehnologiile folosite de ofertanți și cu alte reglementări legale din diverse domenii, dar cu incidență în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, ci și pentru asigurarea unei dinamice și facile derulări a procesului de achiziție.

Deși reglementările legale, în special cele terțiare, abundă, până la riscul suprareglementării, majoritatea opiniilor exprimate de autorii studiilor din prezenta lucrare vor rămâne actuale pentru mulți ani, ele fiind nu numai dezlegări ale unor probleme de interes pentru practicienii din domeniul achizițiilor publice, fie ei operatori economici sau autorități contractante, dar și posibile soluții de nivel general, fiind bazate pe spiritul reglementării europene care impune, în primul rând, respectarea permanentă și constantă a principiilor nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței, proporționalității și asumării răspunderii, consacrate în directivele europene și în legislația națională, dar, din păcate, de multe ori neaplicate.

Lucrarea este cu atât mai interesantă și valoroasă cu cât autorii articolelor sunt practicieni din diverse paliere ale procesului de achiziție publică, cuprinzând autorități contractante cu atribuțiuni diverse, operatori economici din sfera tuturor categoriilor de contracte, cadre didactice și consilieri de soluționare a contestațiilor din cadrul organismului administrativ-jurisdicțional competent în materie, iar coordonatorii au de partea lor nu doar experiența vastă în materie, ci și o bogată activitate didactică, dublată de publicarea unor articole de specialitate, teoretice sau aplicate.

Inițiativa coordonatorilor lucrării, de a îndemna specialiști practicieni să exprime și să publice astfel de studii, prin care se dezbate probleme punctuale ale legislației achizițiilor, într-o abordare practică, este salutară, deoarece are menirea de a contribui la ridicarea nivelului dezbaterilor și al opiniilor în domeniu, cu scopul obținerii mult așteptatului rezultat al unor practici (cât mai) unitare.

Valoarea științifică și practică a lucrării este cu atât mai mare cu cât autorii au abordat teme ce se referă la toate etapele procesului de achiziție publică, de la aspecte legate de eligibilitate până la modificarea contractului de achiziție publică, practicienii putând găsi aici soluții pentru problemele pe care le întâlnesc, soluții pertinent argumentate juridic, cu referire atât la legislația specifică achizițiilor publice, cât și la alte acte normative cu incidență în domeniu.

Dacă această lucrare nu va rămâne singulară, iar exemplul Universității „Dunărea de Jos” din Galați ar fi urmat și de alte centre universitare, care ar putea face chiar un pas înainte, introducând în programele de studii, pentru facultățile de inginerie, economie și drept, cursuri de achiziții publice, iar autorii și alți specialiști cu experiență vastă vor continua drumul deschis prin această lucrare, este evident că am asista la o intervenție calificată (a mediului științific/universitar) în soluționarea controverselor generate de interpretări diferite ale legislației în materie, ceea ce ar crește eficiența sistemului.

Avocat, Constantin Costache